

## Descripción de la muestra – Muestra Especial 2019

Colombia ha afrontado múltiples retos a lo largo de su historia. Uno de ellos es el largo conflicto armado que ha enfrentado a los colombianos y afectado amplias regiones del país. Aunque la violencia derivada del conflicto ha disminuído en los últimos años, como consecuencia de las políticas de seguridad y del Acuerdo de Paz firmado entre el gobierno y la guerrilla de las FARC en 2016, algunas regiones del país siguen conviviendo con la inseguridad y los grupos armados ilegales.

Más allá de la violencia política, desde el inicio de la república el Estado colombiano ha tenido grandes dificultades para instalarse y consolidarse en la totalidad del territorio nacional, esto ha redundado en que la capacidad de las instituciones estatales, para proveer servicios básicos, varíe significativamente entre algunas capitales y las zonas rurales más apartadas, para mencionar apenas un ejemplo. Esto es lo que algunos autores han denominado presencia diferenciada del Estado (González 2014)

Teniendo como punto de partida estas dos particularidades del caso colombiano, el estudio especial 2019 del Observatorio de la Democracia tiene como objetivo analizar hasta **qué punto las variaciones en los niveles de violencia política y de capacidad estatal inciden sobre las opiniones y comportamientos políticos y sociales de los colombianos.**

Para abordar este interrogante, el Observatorio de la Democracia, junto con sus aliados del departamento de Ciencia Política de la Universidad de California en Berkeley,<sup>1</sup> desarrolló un innovador un diseño muestral que captura los distintos escenarios que se desprenden de intersectar la incidencia del conflicto y la capacidad estatal. Para articular esa muestra tomamos como punto de referencia los 170 municipios que hacen parte de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET).

Los PDET hacen parte del primer punto del Acuerdo de Paz, que se refiere a la Reforma Rural Integral. En general, esta reforma pretende lograr una transformación estructural del campo y generar condiciones de bienestar para los campesinos del país. De ahí que los PDET se formularán como instrumentos de planeación y administración especiales que contarán con la participación de los ciudadanos a nivel comunitario, municipal, y regional. Después de la firma del Acuerdo de Paz, el gobierno decidió que los PDET se implementarían en 170 municipios distribuidos en 16 subregiones. Los criterios utilizados para identificar esas poblaciones fueron: altos niveles de violencia

---

<sup>1</sup> Para el diseño y ejecución de esta muestra contamos con el apoyo académico de la profesora Aila Matanock y Natalia Garbiras, estudiante doctoral del departamento ciencia política de la Universidad de California Berkeley. Igualmente la profesora Matanock apoyo financieramente la realización de este estudio.

relacionadas con el conflicto, altos niveles de pobreza, alta presencia de economías ilícitas, y debilidad institucional.

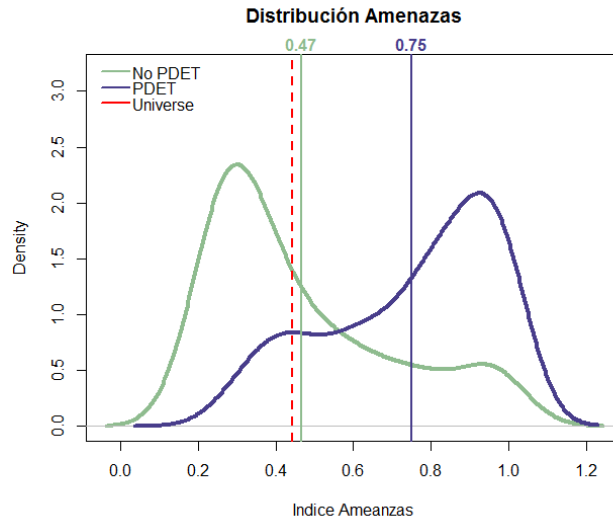
Dado que los municipios PDET han sido muy afectados por el conflicto armado y que este grupo de municipios cuenta con niveles variables de capacidad estatal; para poder establecer hasta qué punto las variaciones en los niveles de exposición al conflicto y de capacidad estatal tienen un impacto en las opiniones y comportamientos políticos y sociales de los colombianos, era necesario identificar un grupo de municipios parecidos a los PDET, menos en su nivel de violencia. Para lograr este objetivo usamos un procedimiento de emparejamiento donde el tratamiento es la asignación de un municipio como PDET. Las variables utilizadas para hacer dicho emparejamiento fueron las siguientes: apoyo hacia los acuerdos de paz, población, capacidad estatal, área cultivada con coca, nivel de desarrollo municipal, índice de ruralidad y la distancia a Bogotá medida en kilómetros.

Así, se estimó la probabilidad de que un municipio fuera PDET condicional a la serie de covariables mencionadas anteriormente. Luego, a partir de esta probabilidad, tratamos de emparejar todos los municipios PDET con municipios no PDET. A partir de este procedimiento, logramos formar parejas con municipios no PDET para 95 de los 170 municipios PDET.<sup>2</sup> Después, verificamos que estas 95 parejas de municipios fueran muy similares en términos de las características municipales descritas anteriormente. Los resultados de esta comparación se describen en la Tabla 3 donde vemos que no hay diferencias significativas, entre cada grupo de municipios, en el promedio de cada una de las covariables que se usaron para hacer el emparejamiento.

Como se mencionó anteriormente, uno de los criterios de selección de los municipios PDET fue una alta exposición a la violencia relacionada con el conflicto armado. Por lo tanto, en el diseño de la Muestra Especial 2019, el hecho de que un municipio sea PDET se usa como una forma de capturar la exposición de una población a la violencia política. Para verificar que esta medida fuera apropiada usamos como segundo indicador de la cercanía de un municipio al conflicto el “Índice de Riesgo”. Esta medida, desarrollada por la Unidad de Víctimas de Colombia (Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas – UARIV), captura la incidencia de la violencia en el 2017, y toma valores entre 0 (sin riesgo) y 1 (alto riesgo). A partir de este análisis, encontramos que la distribución del riesgo en los municipios es consistente con la división administrativa de los municipios PDET y los municipios No-PDET. Es decir, los municipios PDET presentan puntajes más altos en el “Índice de Riesgo” que el resto de los municipios del país (Gráfica 1).

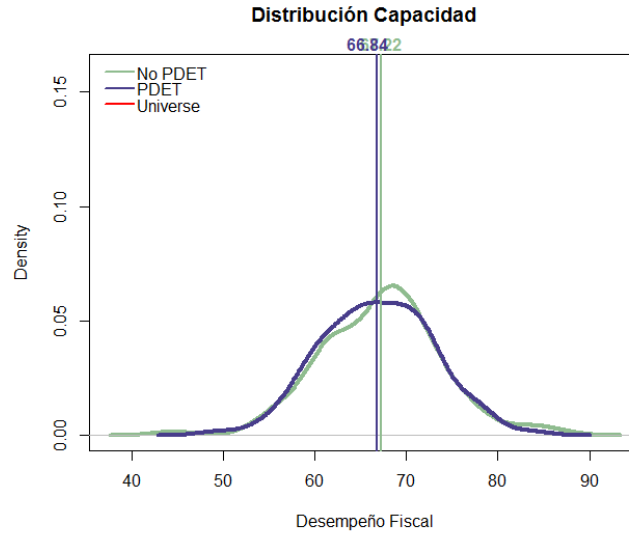
---

<sup>2</sup> Los restantes 67 municipios tienen características muy particulares para las que no se encuentra casos comparables entre los municipios no PDET. Con el fin de garantizar la comparabilidad, se establece que dos municipios son comparables si la diferencia entre sus probabilidades estimadas de ser PDET es menor a un cuarto de una desviación estándar.



*Gráfica 1. Incidencia del conflicto armado. Municipios PDET y No-PDET (después del emparejamiento)*

Para incorporar la dimensión de capacidad estatal en el diseño de la muestra especial 2019, usamos el Indicador de Desempeño Fiscal del Departamento Nacional de Planeación (DNP). Una vez realizado el emparejamiento el resultado de este ejercicio nos mostró que dentro de las poblaciones PDET existe una importante variación en esta medida. Es decir, en las zonas del país más afectadas por el conflicto, algunos municipios tienen niveles de capacidad estatal muy bajos, mientras otros cuentan con niveles más altos de capacidad. Adicionalmente, como lo muestra la Gráfica 2, la distribución de la capacidad estatal en los municipios PDET es idéntica a la de los no PDET.



Gráfica 2. Distribución de la capacidad estatal. Municipios PDET y No-PDET (después del emparejamiento)

Adicionalmente, al comparar otras variables entre los municipios PDET y No-PDET emparejados encontramos que son idénticos en todas las dimensiones consideradas.

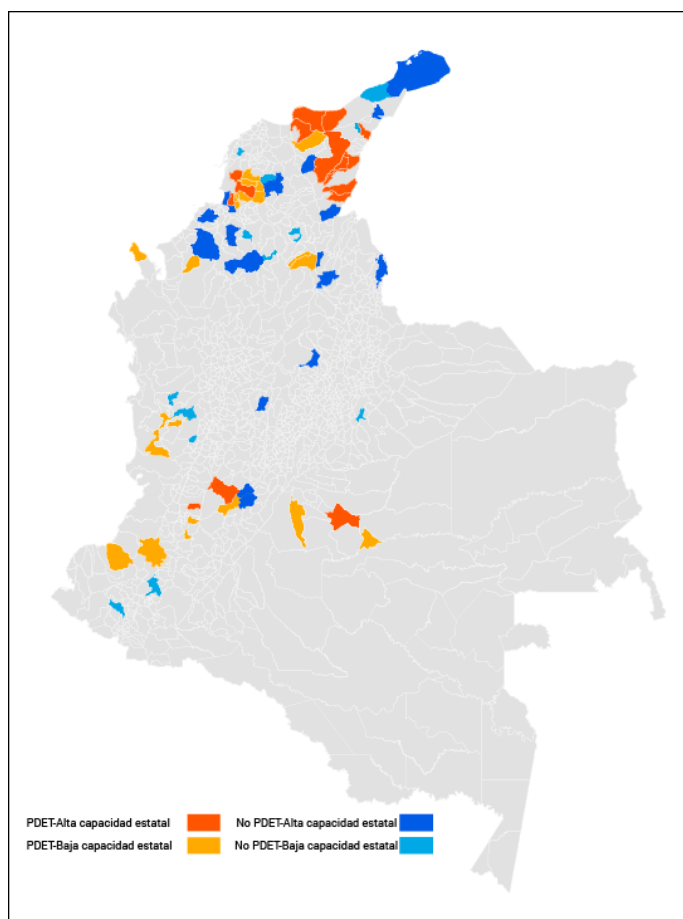
**TABLA 3. BALANCE ANTES Y DESPUÉS DEL EMPAREJAMIENTO.**

Variable	Antes del emparejamiento			Después del emparejamiento		
	No-Pdet	Pdet	p-valor	No-Pdet	Pdet	p-valor
<b>Índice de amenaza</b>	0.372	0.829	0.00	0.503	0.735	0.00
<b>Votó Sí Plebiscito</b>	48.9	65.9	0.00	62.2	62.1	0.95
<b>Población</b>	46125	40655	0.63	52603	45098	0.54
<b>Desempeño Fiscal</b>	68.85	66.35	0.00	66.26	66.65	0.69
<b>Cultivos de Coca</b>	10.1	958.8	0.00	80.5	174.2	0.10
<b>Índice de Pobreza Multidimensional</b>	66.6	81.3	0.00	78.8	77.9	0.59
<b>Capacidad Institucional</b>	0.515	0.661	0.00	0.628	0.618	0.64
<b>Distancia de Bogotá</b>	289	430	0.00	469	442	0.19
<b>Ruralidad</b>	0.549	0.556	0.72	0.494	0.512	0.72

Gracias a este método de emparejamiento llegamos a un universo muestral compuesto por 190 municipios (95 PDET y 95 no PDET) del cual seleccionamos aleatoriamente 40 parejas, es decir, 80 municipios. En el mapa se muestra la distribución geográfica de los municipios que componen esta muestra.<sup>3</sup> El número total de municipios

<sup>3</sup> Dado que los municipios PDET en la región Amazonía-Orinoquía se concentran en las zonas más habitadas y abarcan la totalidad de departamentos como Putumayo, Caquetá y Guaviare, no es

seleccionados por región es proporcional a la población en la muestra emparejada que habita en esa región. Así, en la región Caribe se seleccionan 48 municipios, en la Central 12, en la Oriental 6 municipios y en la Pacífica 14.



Dentro de cada grupo de municipios (PDET y no PDET) tenemos variaciones de capacidad estatal. Los 80 municipios en la muestra se distribuyen así.

	<b>BAJA CAPACIDAD ESTATAL</b>	<b>ALTA CAPACIDAD ESTATAL</b>
<b>PDET</b>	21	19
<b>NO PDET</b>	19	21

En cada municipio se pretendía llevar a cabo 48 encuestas para un total de 3,840 encuestas. En realidad, se hicieron 4006 encuestas. Por lo anterior, las encuestas fueron

---

posible identificar municipios no-PDET de esta región del país que se ajusten a los criterios de emparejamiento que usamos. Por lo anterior, en la muestra espeial se excluye la región Amazonía-Orinoquía.

ponderadas para que correspondan al número de encuestas en el diseño original, sin perder información.

## **Anexos**

### ***Listado de municipios que componen el universo muestral***

<b>Departamento</b>	<b>Municipio</b>	<b>PDET</b>	<b>Capacidad Estatal</b>
CAUCA	SAN SEBASTIÁN	No	Baja
CAUCA	PIAMONTE	No	Baja
SUCRE	SINCELEJO	No	Alta
NARIÑO	LINARES	No	Baja
NARIÑO	IPIALES	No	Alta
NARIÑO	LA FLORIDA	No	Alta
LA GUAJIRA	ALBANIA	No	Alta
CÓRDOBA	PLANETA RICA	No	Alta
BOYACÁ	MARIPÍ	No	Baja
ATLANTICO	SUAN	No	Baja
NARIÑO	SAMANIEGO	No	Baja
MAGDALENA	REMOLINO	No	Baja
TOLIMA	AMBALEMA	No	Baja
MAGDALENA	SANTA ANA	No	Baja
SANTANDER	GUAVATÁ	No	Baja
ANTIOQUIA	SAN JUAN DE URABÁ	No	Alta
MAGDALENA	PUEBLOVIEJO	No	Alta
ANTIOQUIA	CAMPAMENTO	No	Baja
CHOCÓ	BAJO BAUDÓ	No	Alta
PUTUMAYO	SANTIAGO	No	Baja
CHOCÓ	QUIBDÓ	No	Alta
ATLANTICO	PONEDERA	No	Baja
VAUPES	TARAIRA	No	Baja
LA GUAJIRA	MANAURE	No	Baja
CAUCA	ALMAGUER	No	Baja
MAGDALENA	PLATO	No	Alta
CÓRDOBA	SAHAGÚN	No	Alta
AMAZONAS	PUERTO NARIÑO	No	Alta
CÓRDOBA	BUENAVISTA	No	Alta
VICHADA	CUMARIBO	No	Baja
CHOCÓ	ALTO BAUDÓ	No	Baja
BOLÍVAR	TIQUISIO	No	Baja

BOYACÁ	SAN EDUARDO	No	Baja
SUCRE	BUENAVISTA	No	Alta
MAGDALENA	SITIONUEVO	No	Alta
MAGDALENA	CHIVOLO	No	Baja
NARIÑO	SANTACRUZ	No	Baja
BOYACÁ	GÜICÁN	No	Baja
SANTANDER	SIMACOTA	No	Alta
TOLIMA	COYAIMA	No	Alta
CÓRDOBA	AYAPEL	No	Alta
BOLÍVAR	PINILLOS	No	Baja
BOLÍVAR	SAN CRISTÓBAL	No	Baja
CHOCÓ	EL CARMEN DE ATRATO	No	Baja
CAUCA	SOTARA	No	Baja
CESAR	ASTREA	No	Baja
CÓRDOBA	PUERTO ESCONDIDO	No	Alta
LA GUAJIRA	MAICAO	No	Baja
TOLIMA	NATAGAIMA	No	Alta
CHOCÓ	EL CANTÓN DEL SAN PABLO	No	Baja
CHOCÓ	LLORÓ	No	Baja
SANTANDER	SAN BENITO	No	Baja
NORTE DE SANTANDER	VILLA CARO	No	Baja
CÓRDOBA	MOÑITOS	No	Alta
CASANARE	SÁCAMA	No	Baja
BOYACÁ	PÁEZ	No	Alta
ATLANTICO	SOLEDAD	No	Alta
ANTIOQUIA	ARBOLETES	No	Baja
LA GUAJIRA	URIBIA	No	Alta
NARIÑO	GUAITARILLA	No	Baja
CASANARE	LA SALINA	No	Baja
NARIÑO	SAN LORENZO	No	Baja
CAUCA	PADILLA	No	Baja
CESAR	CURUMANÍ	No	Alta
CÓRDOBA	PURÍSIMA DE LA CONCEPCIÓN	No	Baja
ATLANTICO	BARANOA	No	Alta
CHOCÓ	SAN JOSÉ DEL PALMAR	No	Baja
BOLÍVAR	ARJONA	No	Alta
ATLANTICO	POLONUEVO	No	Baja
CHOCÓ	UNIÓN PANAMERICANA	No	Baja
CESAR	CHIRIGUANÁ	No	Alta
LA GUAJIRA	RIOHACHA	No	Alta
NARIÑO	LA CRUZ	No	Alta
SANTANDER	OIBA	No	Alta
BOYACÁ	OTANCHE	No	Alta

MAGDALENA	TENERIFE	No	Baja
ATLANTICO	SABANAGRANDE	No	Alta
CESAR	PAILITAS	No	Baja
ATLANTICO	CANDELARIA	No	Baja
SANTANDER	LANDÁZURI	No	Alta
BOLÍVAR	VILLANUEVA	No	Baja
BOLÍVAR	SAN ESTANISLAO	No	Baja
CASANARE	CHÁMEZA	No	Baja
BOLÍVAR	MONTECRISTO	No	Baja
SUCRE	SANTIAGO DE TOLÚ	No	Alta
NARIÑO	PROVIDENCIA	No	Baja
LA GUAJIRA	LA JAGUA DEL PILAR	No	Baja
PUTUMAYO	SAN FRANCISCO	No	Alta
CÓRDOBA	LORICA	No	Alta
MAGDALENA	SAN ZENÓN	No	Baja
ATLANTICO	USIACURÍ	No	Baja
NARIÑO	TAMINANGO	No	Baja
ANTIOQUIA	ANGOSTURA	No	Baja
ANTIOQUIA	PUERTO BERRÍO	No	Alta
VALLE DEL CAUCA	TORO	No	Baja
LA GUAJIRA	BARRANCAS	No	Baja
SANTANDER	BETULIA	No	Alta
ANTIOQUIA	VEGACHÍ	No	Baja
CÓRDOBA	CIÉNAGA DE ORO	No	Alta
CAUCA	BOLÍVAR	No	Baja
NARIÑO	BUESACO	No	Baja
VALLE DEL CAUCA	SEVILLA	No	Baja
SANTANDER	MOGOTES	No	Alta
ANTIOQUIA	AMALFI	Si	Alta
ANTIOQUIA	ANORÍ	Si	Alta
ANTIOQUIA	APARTADÓ	Si	Alta
ANTIOQUIA	BRICEÑO	Si	Alta
ANTIOQUIA	CÁCERES	Si	Baja
ANTIOQUIA	CAREPA	Si	Alta
ANTIOQUIA	CAUCASIA	Si	Alta
ANTIOQUIA	CHIGORODÓ	Si	Alta
ANTIOQUIA	DABEIBA	Si	Baja
ANTIOQUIA	EL BAGRE	Si	Baja
ANTIOQUIA	ITUANGO	Si	Alta
ANTIOQUIA	MURINDÓ	Si	Baja
ANTIOQUIA	MUTATÁ	Si	Baja
ANTIOQUIA	NECOCLÍ	Si	Alta
ANTIOQUIA	REMEDIOS	Si	Alta



ANTIOQUIA	SAN PEDRO DE URABÁ	Si	Alta
ANTIOQUIA	SEGOVIA	Si	Baja
ANTIOQUIA	TURBO	Si	Alta
ANTIOQUIA	VIGÍA DEL FUERTE	Si	Baja
ANTIOQUIA	YONDÓ	Si	Alta
ANTIOQUIA	ZARAGOZA	Si	Alta
BOLÍVAR	ARENAL	Si	Baja
BOLÍVAR	CÓRDOBA	Si	Baja
BOLÍVAR	EL CARMEN DE BOLÍVAR	Si	Alta
BOLÍVAR	EL GUAMO	Si	Baja
BOLÍVAR	MARÍA LA BAJA	Si	Alta
BOLÍVAR	MORALES	Si	Baja
BOLÍVAR	SAN JACINTO	Si	Baja
BOLÍVAR	SAN JUAN NEPOMUCENO	Si	Baja
BOLÍVAR	SIMITÍ	Si	Baja
BOLÍVAR	ZAMBRANO	Si	Baja
CAQUETÁ	FLORENCIA	Si	Alta
CAQUETÁ	ALBANIA	Si	Baja
CAQUETÁ	BELÉN DE LOS ANDAQUÍES	Si	Alta
CAQUETÁ	CURILLO	Si	Baja
CAQUETÁ	EL DONCELLO	Si	Alta
CAQUETÁ	EL PAUJÍL	Si	Alta
CAQUETÁ	MORELIA	Si	Baja
CAQUETÁ	SOLITA	Si	Baja
CAQUETÁ	VALPARAÍSO	Si	Baja
CAUCA	BALBOA	Si	Baja
CAUCA	BUENOS AIRES	Si	Baja
CAUCA	CAJIBÍO	Si	Alta
CAUCA	CALDONO	Si	Baja
CAUCA	CALOTO	Si	Alta
CAUCA	CORINTO	Si	Baja
CAUCA	JAMBALÓ	Si	Baja
CAUCA	MERCADERES	Si	Baja
CAUCA	MIRANDA	Si	Alta
CAUCA	MORALES	Si	Baja
CAUCA	PATÍA	Si	Baja
CAUCA	PIENDAMÓ	Si	Alta
CAUCA	SANTANDER DE QUILICHAO	Si	Alta
CAUCA	SUÁREZ	Si	Baja
CAUCA	TORIBÍO	Si	Baja
CESAR	VALLEDUPAR	Si	Alta
CESAR	AGUSTÍN CODAZZI	Si	Baja
CESAR	BECERRIL	Si	Alta

CESAR	LA JAGUA DE IBIRICO	Si	Alta
CESAR	MANAURE BALCÓN DEL CESAR	Si	Baja
CESAR	PUEBLO BELLO	Si	Baja
CESAR	LA PAZ	Si	Alta
CESAR	SAN DIEGO	Si	Alta
CÓRDOBA	VALENCIA	Si	Baja
CHOCÓ	ACANDÍ	Si	Baja
CHOCÓ	CONDOTO	Si	Baja
CHOCÓ	EL LITORAL DEL SAN JUAN	Si	Baja
CHOCÓ	MEDIO ATRATO	Si	Baja
CHOCÓ	SIPÍ	Si	Baja
CHOCÓ	UNGUÍA	Si	Baja
HUILA	ALGECIRAS	Si	Alta
LA GUAJIRA	DIBULLA	Si	Alta
LA GUAJIRA	FONSECA	Si	Alta
LA GUAJIRA	SAN JUAN DEL CESAR	Si	Alta
MAGDALENA	SANTA MARTA	Si	Alta
MAGDALENA	ARACATACA	Si	Baja
MAGDALENA	CIÉNAGA	Si	Alta
MAGDALENA	FUNDACIÓN	Si	Alta
META	MAPIRIPÁN	Si	Baja
META	MESETAS	Si	Baja
META	URIBE	Si	Alta
META	PUERTO CONCORDIA	Si	Baja
META	PUERTO LLERAS	Si	Alta
NARIÑO	CUMBITARA	Si	Baja
SUCRE	COLOSO	Si	Baja
SUCRE	CHALÁN	Si	Baja
SUCRE	LOS PALMITOS	Si	Baja
SUCRE	MORROA	Si	Baja
SUCRE	OVEJAS	Si	Baja
SUCRE	PALMITO	Si	Baja
SUCRE	SAN ONOFRE	Si	Alta
SUCRE	TOLÚ VIEJO	Si	Alta
TOLIMA	ATACO	Si	Baja
TOLIMA	CHAPARRAL	Si	Alta
TOLIMA	PLANADAS	Si	Alta
TOLIMA	RIOBLANCO	Si	Baja
VALLE DEL CAUCA	FLORIDA	Si	Alta
VALLE DEL CAUCA	PRADERA	Si	Alta
ARAUCA	ARAQUITA	Si	Alta
ARAUCA	FORTUL	Si	Alta
ARAUCA	SARAVENA	Si	Alta

ARAUCA  
PUTUMAYO

TAME  
MOCOA

Si  
Si

Alta  
Baja